

China's Urban Century: Governance, Environment, and Socio-Economic Imperatives

Urban Governance and NIMBY (Not In My Back Yard) --What can we learn from Japanese experiences?

MENG JIANJUN

CIDEG, Tsinghua University, CHINA

RIETI of METI, JAPAN

拙著执笔的几个出发点

1. 城镇化过程中到底什么是公共政策（环境政策）的基本思路？
2. 宏观机制的形成与微观政策的执行（地方政府的精细化服务与精细化管理的根本原则）
3. 从1840年以来，近代中日之间不管是竞争关系还是合作关系，日本一直是中国的一面镜子！



城镇化的要素流动、邻避效应、基本理念

城镇化的四个流动要素的两个侧面（全球问题）：人、物（贸易）、资本、环境（污染）。

城镇化治理中的邻避效应与社会的紧张（群体事件等）问题

城镇化的理念——不是以追求行政效果最大化，而应该是体现社会成本（社会痛苦）最小化为目的。

日本的社会紧张与邻避效应产生

地方公共团体的公害意见处理数量

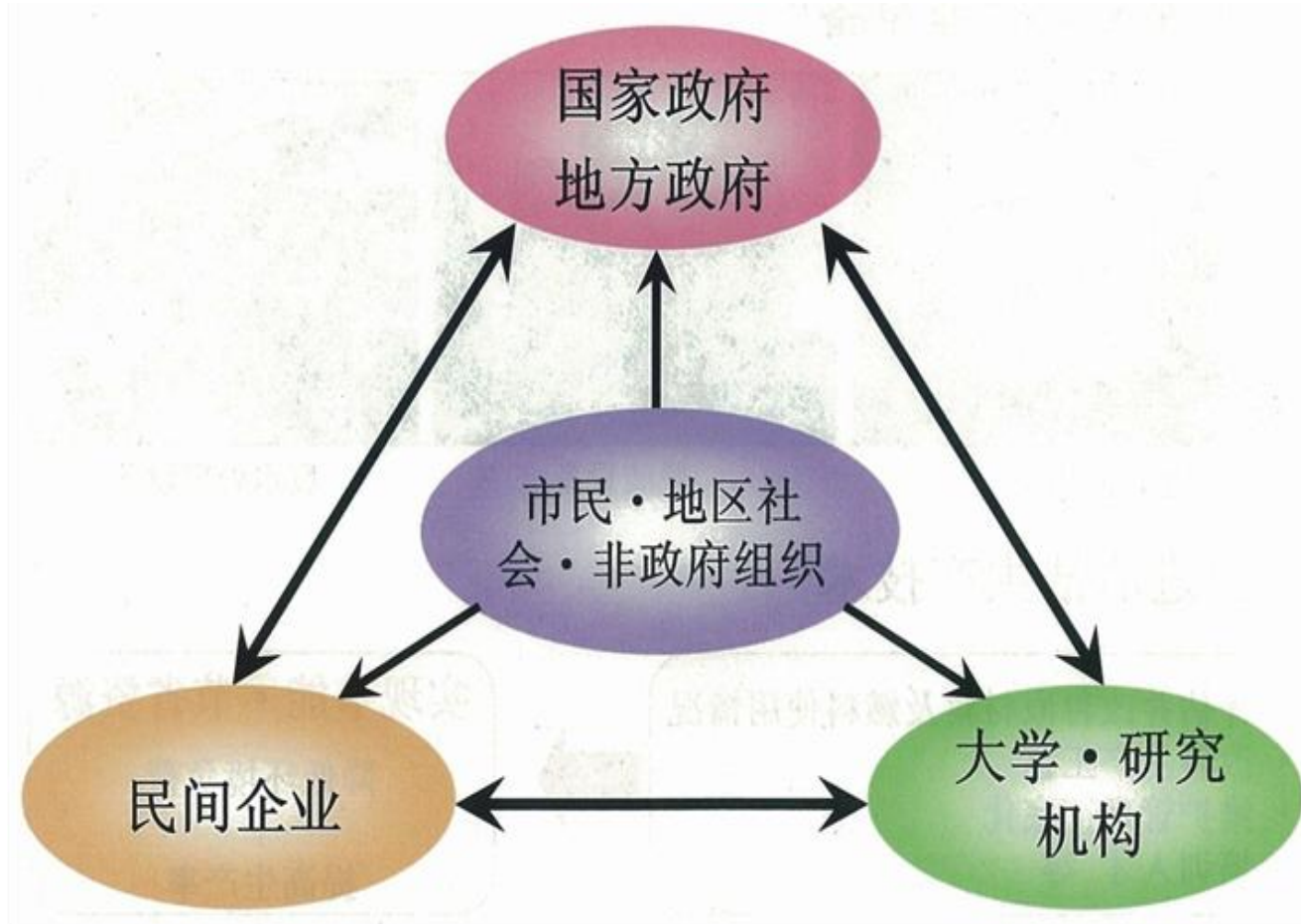
Number of environmental pollution complaints received by local public institutions

(日本总务省公害等调整委员会报告书)

年度	合计	大气污染	水质污染	土壤污染	噪音	振动	地基沉降	恶臭
1970	59467	12911	8913	67	22568		11	14997
1971	70014	13798	11676	262	22591		937	17750
1972	79727	15096	14197	408	28376		74	21576
1973	78825	14234	15726	466	28632		93	19674
1974	68538	12145	14496	478	24195		84	17140
1975	67315	11873	13453	593	23812		68	17516
1976	62374	11119	11714	440	23913		65	15123
1977	61762	10697	10509	292	20722	3493	62	15987
1978	60953	10534	9736	216	21305	3478	74	15610
1979	59257	10819	8725	185	21667	3211	59	14591

日本解决邻避效应问题的机制

How to Dispose of NIMBY (Not In My Back Yard) in Japan



日本解决垃圾邻避问题事例1

(川崎市堤根垃圾燃烧处理场居民余热利用设施)

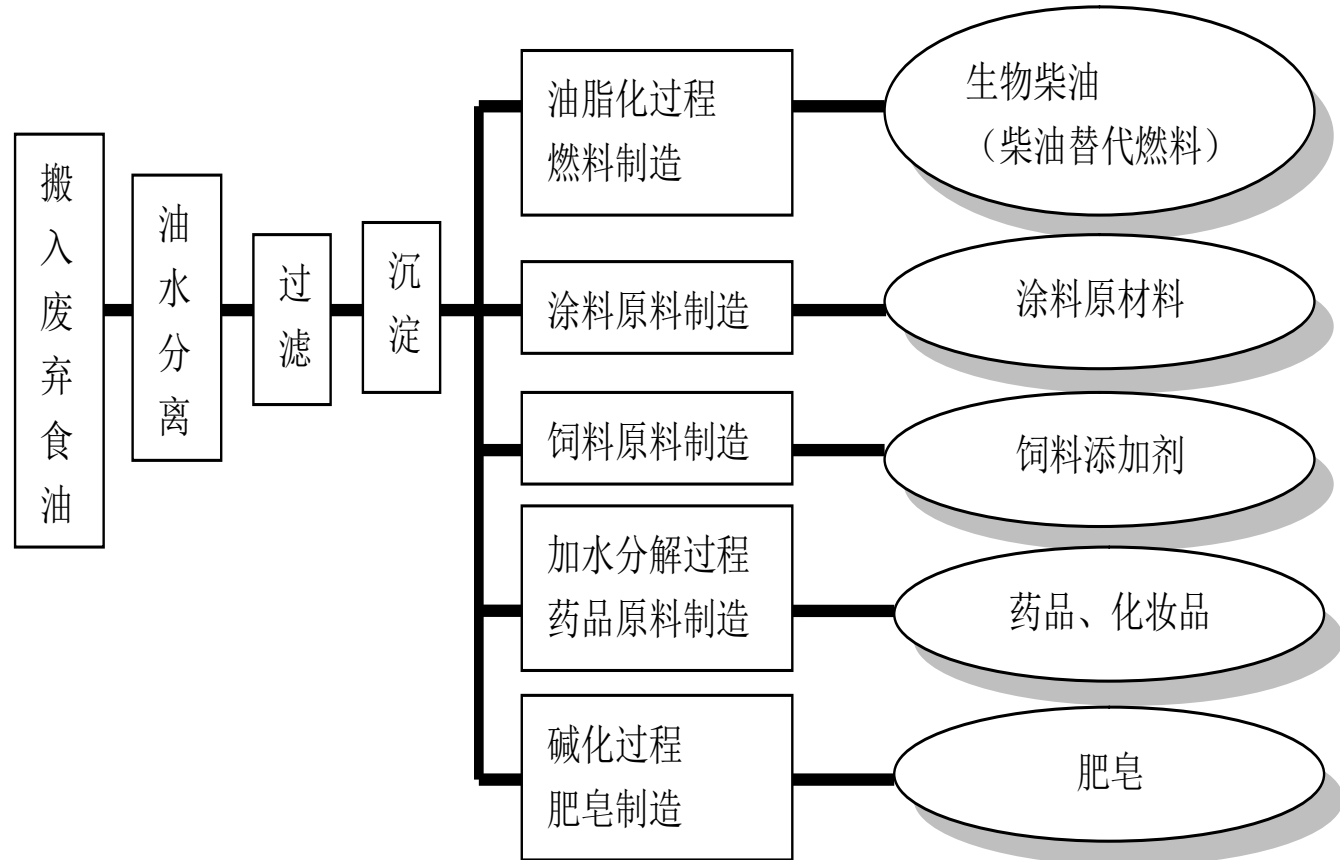
The case 1 of Not In My Back Yard (NIMBY) in Japan

所在地	川崎市川崎区堤根73—1
开工、竣工 年月	(开工) 1981年3月 (竣工) 1982年3月
占地面积	堤根处理中心内5958.63m ²
建筑面积	1626.88m ² 、温水泳池等1383.46m ² 、老人设施等243.42m ²
设施的内容	1. 温水泳池 普通泳池/25m×6道深度1.1~1.3m 幼儿泳池一面深度0.2~0.4m 更衣室、淋浴室、高温室、洗眼及浸腰池、救护室、监控室、 办公室、前厅、美术展厅、温度表示显示器等 2. 老人休养设施 大房间(附带舞台28张榻榻米大小)、浴室、日本间、前厅
总建筑费	温水泳池305180千日元、406144千日元、老人休养设施70805千日元、其他30144千日元

日本解决环境邻避问题事例2

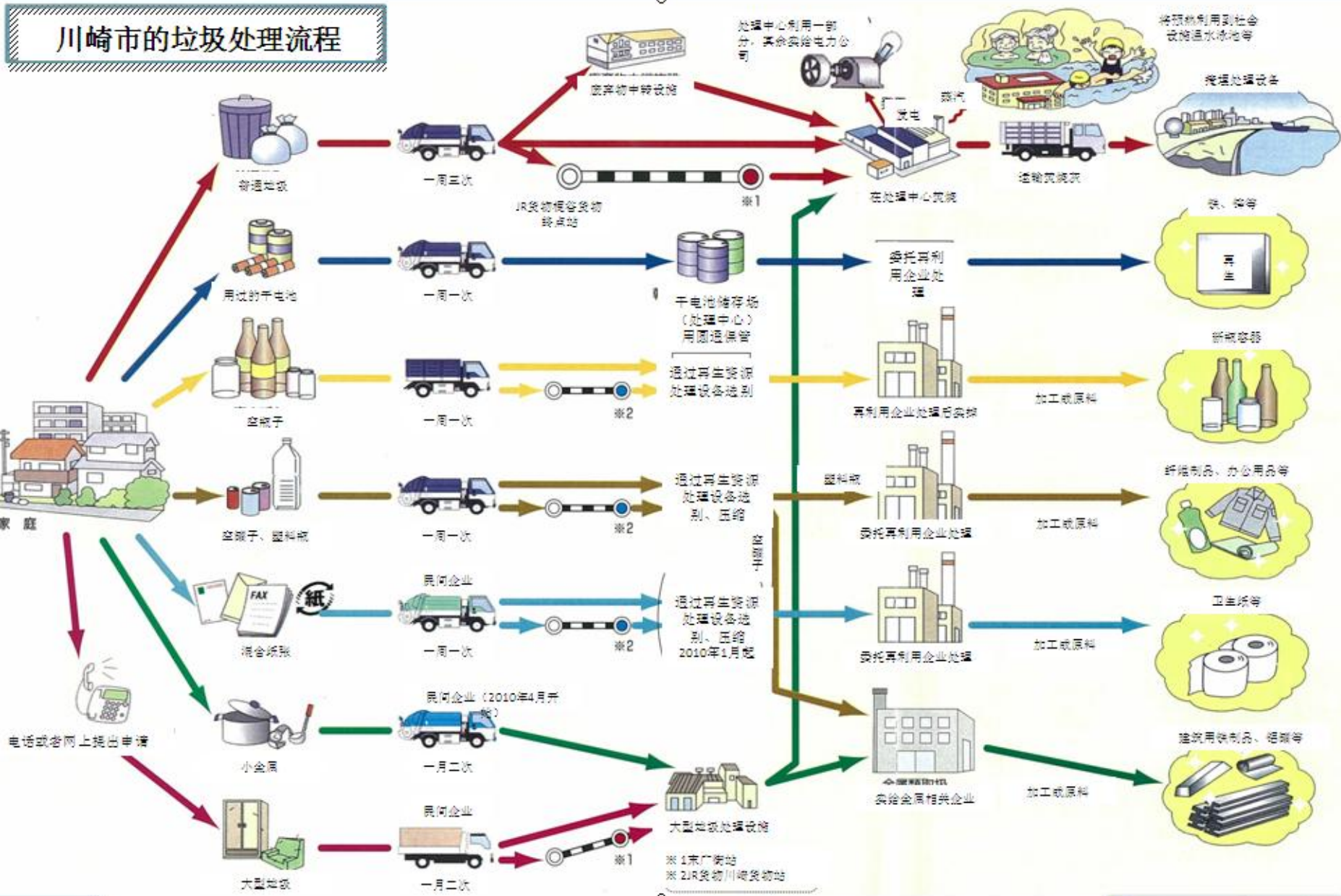
(北九州市居民参与的废弃食用油回收事例)

The case 2 of Not In My Back Yard (NIMBY) in Japan



川崎市的垃圾处理流程图（政府的精细服务与管理）

Waste disposal process for Kawasaki City



2010年度川崎普通垃圾处理计划

Kawasaki City's disposal plan for general waste

2 计划处理量

(1) 垃圾

	回收对象人口数 (人)	计划处理量 (吨)
计划回收	1,433,600	332,938
搬入设施		124,330
合计		457,268

(2) 粪尿・净化槽清扫等

	回收对象人口 (人)	计划处理量 (公升)
粪尿回收	14,366	9,111
净化槽清扫	9,942	20,713
污泥处理		11,456
处理计划总量		41,280

(4) 计划资源化的数量

可再生利用的垃圾回收量	31,359 吨
从市政府经营处理设施回收的资源量	1,096 吨
市民集体资源回收量	62,000 吨
资源化的数量合计	94,455 吨

从对立到双赢——政策机制形成

From confrontation to a win-win—the formation of policies

- 日本在20多年的克服公害污染的过程中，各地居民运动、地方公共团体作用（自治体=地方政府）、政府的措施、企业的应对努力以及政治所发挥的作用等各方都作出了必要的努力和起到了相应的作用，是一个环境政策机制形成的过程。
-
- 居民运动发挥和地方公共团体的作用
- 政府治理能力与国家措施
- 企业的应对和努力

Merci !

谢谢 !