

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 maart 2019

**HERZIENING VAN DE GRONDWET**

**Voorstel tot herziening van artikel 7bis van de  
Grondwet teneinde de klimaatdoelstellingen  
en -beginselen te verankeren**

**(Verklaring van de wetgevende macht,  
Kamer, zitting 2014, DOC 54 0010/001)**

(ingediend door mevrouw Meyrem Almaci,  
de heer Jean-Marc Nollet,  
mevrouw Karin Temmerman en  
de heren Ahmed Laaouej, Olivier Maingain,  
Francis Delpérée et Marco Van Hees)

---

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

13 mars 2019

**RÉVISION DE LA CONSTITUTION**

**Proposition de révision de l'article 7bis de  
la Constitution afin d'ancrer les objectifs et  
principes climatiques**

**(Déclaration du pouvoir législatif,  
Chambre, session 2014, DOC 54 0010/001)**

(déposée par Mme Meyrem Almaci,  
M. Jean-Marc Nollet, Mme Karin Temmerman  
et MM. Ahmed Laaouej,  
Olivier Maingain, Francis Delpérée  
et Marco Van Hees)

---

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de lutttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>	
DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 <sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Beknopt Verslag	CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Plenum	PLEN:	Séance plénière
COM:	Commissievergadering	COM:	Réunion de commission
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>		<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be		Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel : publications@lachambre.be	
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier		Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC	

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel tot Herziening van de Grondwet door aanvulling van artikel 7*bis* met een tweede lid, moet samen gelezen worden met het voorstel van bijzondere wet over de coördinatie van het beleid van de federale overheid, de Gemeenschappen en de Gewesten met betrekking tot klimaatverandering en het vaststellen van algemene lange termijn doelstellingen (DOC 54 3517/1) ingediend door Jean-Marc Nollet, Meyrem Almaci, Ahmed Laaouej, Catherine Fonck, Karin Temmerman, David Clarinval, Olivier Maingain, Kristof Calvo, Georges Gilkinet en Damien Thiéry en het voorstel van bijzondere wet over de coördinatie van het beleid van de federale overheid, de gemeenschappen en de gewesten met betrekking tot de klimaatverandering en het vaststellen van algemene langetermijndoelstellingen (DOC 54 3520/1) ingediend door Raoul Hedebouw en Marco Van Hees.

Hoewel de indieners van die voorstellen van oordeel waren dat de artikelen 39, 127, § 1, tweede lid, en 128, § 1, tweede lid, van de Grondwet rechtsgrondslag konden bieden voor het hoofdstuk 2 inzake doelstellingen en beginselen van die ter bespreking liggende voorstellen van bijzondere wet, komt de algemene vergadering van de afdeling wetgeving van de Raad van State in zijn adviezen 65.404/AV en 65.405/AV van 4 maart 2019 tot een andere beoordeling (punt. 2.12).

De Raad van State suggereert evenwel diverse alternatieve wegen om de beoogde doelstelling te bereiken. Nu het vaststellen van klimaatdoelstellingen op lange en middellange termijn een essentieel element is van de bestaande klimaatwetten die als voorbeeld hebben gediend (Verenigd Koninkrijk, Denemarken, Finland, Frankrijk, Noorwegen, Zweden, het thans in de Eerste Kamer ter bespreking zijnde Nederlandse ontwerp van klimaatwet), geniet het duidelijk de voorkeur deze doelstellingen en beginselen op te nemen in de bijzondere klimaatwet. Tijdens de in 2018 georganiseerde academische seminaries over de verbetering van de klimaatgovernance in België is inderdaad gebleken dat een gezamenlijke doelstelling op lange én middellange termijn voor de verschillende Belgische overheden een cruciaal element is om tot een effectief klimaatbeleid te komen.<sup>1</sup> Dit is eveneens een cruciaal element voor het maatschappelijk middenveld om tot een betere

<sup>1</sup> <https://www.klimaat.be/nl-be/klimaatbeleid/belgisch-klimaatbeleid/nationaal-beleid/klimaatgovernance/> Zie o.m. het *Syntheserapport*, p. 19 –22 en 23. Indien zulks niet op intern niveau gebeurt, zal zulks overigens onvermijdelijk toch worden opgelegd vanuit de Europese Unie, zoals nu reeds het geval is voor een aantal door België te behalen doelstellingen in 2030.

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de révision de la Constitution qui en complète l'article 7*bis* par un deuxième alinéa, doit être lue conjointement avec la proposition de loi spéciale coordonnant la politique de l'autorité fédérale, des Communautés et des Régions en matière de changements climatiques et fixant des objectifs généraux à long terme (DOC 54 3517/1), déposée par Jean-Marc Nollet, Meyrem Almaci, Ahmed Laaouej, Catherine Fonck, Karin Temmerman, David Clarinval, Olivier Maingain, Kristof Calvo, Georges Gilkinet et Damien Thiéry, et avec la proposition de loi spéciale portant coordination de la politique de l'autorité fédérale, des Communautés et des Régions à l'égard du changement climatique et fixant ses objectifs globaux à long terme (DOC 54 3520/1), déposée par Raoul Hedebouw et Marco Van Hees.

Bien que les auteurs de ces propositions aient estimé que les articles 39, 127, § 1<sup>er</sup>, alinéa 2, et 128, § 1<sup>er</sup>, alinéa 2, de la Constitution pourraient constituer une base juridique pour le chapitre 2 relatif aux objectifs et principes discutés dans les propositions de loi spéciale précitées, l'assemblée générale de la section de législation du Conseil d'État, dans ses avis 65.404/AG et 65.405/AG du 4 mars 2019, est arrivée à une autre conclusion (point 2.12).

Le Conseil d'État suggère cependant divers chemins alternatifs afin d'atteindre les objectifs souhaités. La fixation d'objectifs climatiques à long et moyen terme étant un élément essentiel des lois climat existantes qui ont servi d'exemple (Royaume-Uni, Danemark, Finlande, France, Norvège, Suède, le projet néerlandais de loi climat actuellement en discussion au sein de la *Eerste Kamer*), il est clairement préférable d'inclure ces objectifs et principes dans la loi spéciale climat. Au cours des séminaires académiques organisés en 2018 sur l'amélioration de la gouvernance climatique en Belgique, il est en effet apparu qu'un objectif commun à long et à moyen terme pour les différentes autorités belges était un élément crucial pour parvenir à une politique climatique efficace<sup>1</sup>. C'est également un élément crucial pour la société civile afin d'avoir une meilleure prévisibilité des mesures et adaptations nécessaires. Cela devrait contribuer à une plus grande sécurité juridique, par

<sup>1</sup> <https://www.climat.be/fr-be/politiques/politique-belge/politique-nationale/gouvernance-climatique/> Voir notamment le rapport de synthèse, p. 19-22 et 23. Si ces mesures ne sont pas prises au niveau interne, elles seront de toute façon inévitablement imposées par l'Union européenne, comme c'est déjà le cas aujourd'hui pour une série d'objectifs à atteindre par la Belgique en 2030.

voorzienbaarheid van de vereiste maatregelen en aanpassingen te komen. Dit moet bijdragen tot meer rechtszekerheid bv. wat betreft de planning van investeringen door het bedrijfsleven.

De door ons geprefereerde mogelijke oplossing die de Raad van State suggereert houdt in dat artikel 7bis van de Grondwet, dat thans voor herziening vatbaar is, wordt aangevuld met een bepaling waarin duidelijk wordt gesteld dat de Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten de in een bijzondere wet bepaalde klimaatdoelstellingen en -beginzelen dienen te eerbiedigen.

Deze benadering werd overigens in subsidiaire orde reeds gesuggereerd in de toelichting bij het Academisch Voorstel van “bijzondere wet houdende vaststelling van de globale klimaatbeleidsdoelstellingen van België en tot coördinatie van het klimaatbeleid van de federale overheid, de gemeenschappen en de gewesten” (p. 5)<sup>2</sup>. Dergelijk voorstel werd ook geopperd tijdens de vorig jaar georganiseerde academische seminaries over klimaatgovernance in België. Het werd ter discussie gesteld tijdens de op 27 november 2018 gehouden dialoog over klimaatgovernance en het figureert als zodanig in het synthesesrapport.<sup>3</sup>

Het voorstel werd ook besproken op 11 januari 2019 tijdens het eerste seminarie in het kader van het forum “Welke Grondwet na 2019?” en is weerhouden als voorstel in het *Syntheseverslag “Welke Grondwet na 2019?”*<sup>4</sup> (p. 21). Het aldaar besproken tekstvoorstel werd aangepast aan de suggesties van de Raad van State.

Er is uiteraard een zeer nauwe link tussen de transversale beleidsdoelstelling van duurzame ontwikkeling en het klimaatbeleid. De duurzame ontwikkelingsdoelen die in 2015 door de Verenigde Naties zijn goedgekeurd illustreren zulks ten volle. Eén van de duurzame ontwikkelingsdoelen heeft specifiek betrekking op het klimaatbeleid, meer bepaald SDG 13.<sup>5</sup>

Meyrem ALMACI (Ecolo-Groen)  
Jean-Marc NOLLET (Ecolo-Groen)  
Karin TEMMERMANN (sp.a)  
Ahmed LAAOUEJ (PS)  
Olivier MAINGAIN (DéFI)  
Francis DELPEREE (CdH)  
Marco VAN HEES (PTB-GO!)

<sup>2</sup> <https://biblio.ugent.be/publication/8600326>

<sup>3</sup> <https://www.klimaat.be/nl-be/klimaatbeleid/belgisch-klimaatbeleid/nationaal-beleid/klimaatgovernance/>  
<sup>4</sup> [https://cdn.uclouvain.be/groups/cms-editors-creco/Syntheseverslag\\_Welke%20Grondwet%20na%202019.pdf](https://cdn.uclouvain.be/groups/cms-editors-creco/Syntheseverslag_Welke%20Grondwet%20na%202019.pdf)

<sup>5</sup> <https://www.sdgs.be/nl/sdgs/13-klimaatactie>

exemple en ce qui concerne la planification des investissements par le monde des entreprises.

La solution suggérée par le Conseil d’État que nous privilégions implique que l’article 7bis de la Constitution, qui est actuellement ouvert à révision, soit complété par une disposition prévoyant clairement que l’État, les Communautés et les Régions doivent respecter les objectifs et principes climatiques énoncés dans une loi spéciale.

Cette approche avait par ailleurs déjà été suggérée en ordre subsidiaire dans les développements de la proposition de loi spéciale du groupe d’académiques “portant coordination de la politique de l’autorité fédérale, des Communautés et des Régions à l’égard du changement climatique et fixant ses objectifs globaux à long terme” (p. 5)<sup>2</sup>. Une telle proposition avait également été suggérée lors des séminaires académiques sur la gouvernance climatique en Belgique organisés l’année dernière. Elle avait été soumise à la discussion durant le dialogue organisé le 27 novembre 2018 sur la gouvernance climatique et figure comme telle dans le rapport de synthèse.<sup>3</sup>

La proposition a également été discutée le 11 janvier 2019 pendant le premier séminaire organisé dans le cadre du forum “Quelle Constitution après 2019?” et a été retenue comme proposition dans le rapport de synthèse “Quelle Constitution après 2019?”<sup>4</sup> (p. 21). La proposition de texte discutée à ce moment-là a été modifiée en fonction des suggestions du Conseil d’État.

Il existe bien entendu un lien très étroit entre les objectifs transversaux de développement durable et la politique climatique. Les objectifs de développement durable adoptés en 2015 par les Nations unies l’illustrent parfaitement. L’un des objectifs de développement durable, l’ODD 13, concerne d’ailleurs spécifiquement la politique climatique.<sup>5</sup>

<sup>2</sup> <http://www.usaintlouis.be/sl/735.html>

<sup>3</sup> <https://www.climat.be/fr-be/politiques/politique-belge/politique-nationale/gouvernance-climatique>

<sup>4</sup> <https://cdn.uclouvain.be/groups/cms-editors-creco/Rapport%20de%20synth%C3%A8se%20-%20Quelle%20Constitution%20apr%C3%A8s%202019.pdf>

<sup>5</sup> <https://www.sdgs.be/nl/sdgs/13-klimaatactie>

**VOORSTEL TOT HERZIENING**

## Enig Artikel

Artikel *7bis* van de Grondwet wordt aangevuld met een tweede lid, luidende:

“Zij werken inzonderheid samen aan een doeltreffend klimaatbeleid overeenkomstig de doelstellingen, beginselen en modaliteiten vastgesteld bij een wet aangenomen met de meerderheid bepaald in artikel 4, laatste lid.”

11 maart 2019

Meyrem ALMACI (Ecolo-Groen)  
 Jean-Marc NOLLET (Ecolo-Groen)  
 Karin TEMMERMAN (sp.a)  
 Ahmed LAAOUEJ (PS)  
 Olivier MAINGAIN (DéFI)  
 Francis DELPEREE (CdH)  
 Marco VAN HEES (PTB-GO!)

**PROPOSITION DE RÉVISION**

## Article unique

L'article *7bis* de la Constitution est complété par un alinéa 2 rédigé comme suit:

“Ils coopèrent en particulier à une politique climatique efficace, conformément aux objectifs, principes et modalités établis par une loi adoptée à la majorité prévue à l'article 4, dernier alinéa.”

11 mars 2019